

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
Г Р А Д Б Е О Г Р А Д
ГРАДСКА ОПШТИНА ЛАЗАРЕВАЦ
I-01 бр. 404-134.3 / 2019

Датум: 25.04.2019.године
Л А З А Р Е В А Ц

ОЗНАКА НАБАВКЕ:

ЈН 5/2019-оп

У складу са чл. 63 ст. 2 и 3 ЗЈН РС (Сл. Гласник РС бр. 124/12,14/15,68/15), Комисија за доле наведену јавну набавку даје:

ПРЕДМЕТ: ОДГОВОР НА ПОСТАВЉЕНО ПИТАЊЕ

ВЕЗА: отворени поступак ЈН 5/2019-оп

УСЛУГЕ ОДРЖАВАЊА НАЦИОНАЛНИХ ПАРКОВА И ПРИРОДНИХ ПОВРШИНА-ПОСТАВЉАЊЕ МОБИЛИЈАРА

Конкурсна документација бр. I-01 бр. 404-134 / 2019 од 17.04.2019.године

ИЗМЕНА БР.1

Питање број: 1

Razmatrajući predmetnu konkursnu dokumentaciju, uočili smo, da je Naručilac, na str. 19 u tački 1. opredelio debljinu gumenih ploča od 4,6 cm a čija debljinaploča nije standardna. Da li Naručilac prihvata, da ponuđači, osim debljine gumene ploče od 4,6 cm, mogu da ponude i gumene ploče standardne debljine od 4,5 cm kao (minimalnudebljinu)? Prihvatanjem i izmenom navedenog uslova, Naručilac postupa u skladu sa odredbama člana 10. i člana 12. ZJN a u vezu sa članom 70. stav 1. ZJN sobzirom da je Naručilac u obavezi da se prilikom određivanja tehničkih zahtevakonkursne dokumentacije rukovodi objektivnim potrebama, tako da navedeni opisine predstavljaju ograničavanje konkurencije niti diskriminaciju među ponuđačima.

Одговор 1

Не прихвата се сугестија заинтересованог лица.

Гумени застор (плоча) израђују се у складу са захтевима наручиоца, с тим у вези не може се ни једна дебелина гумене плоче окарактерисати као стандардна. На страни 19 и 20 Конкурсне документације дефинисане су карактеристике захтеваних гумених плоча између осталог, дебелина као минимална 4,6цм (46мм) уз дозвољено одступање од +1мм. Напомињемо да је Правилником о безбедности дечјих игралишта (Сл.Гласник РС) 63/18 , који представља Технички пропис за безбедност дечјих игралишта, и то чланом 12. став 4. дефинисана минимална дебелина гуменог застора (која се односи на сва игралишта уопштено) која не може бити мања од 40мм. Даље, истим чланом Правилника о безбедности дечјих игралишта и то ставом 2. и 3. дефинишу се параметри на основу којих се одређује неопходна дебелина гумене подлоге у односу на слободну и критичну висину пада са пројектованих реквизита. Такође чланом 12. Правилника о безбедности дечјих игралишта ставом 10. дефинисан је и начин доказивања декларисане критичне висине пада за понуђене гумене плоче Испитним извештајем. Овим извештајем се доказује да је критична висина пада у складу са СРПС ЕН 1177 стандардом и то Методом испитивања за одређивање ублажавања удара. У складу са горе наведеним, уз дозвољено одступање захтеване дебелине гумене плоче од +1мм, захтев наручиоца не може бити окарактерисан

као повреда члана 10, члана 11, а у вези са чланом 70.ЗЈН. Наручилац је водећи рачуна о објективним потребама и сврси јавне набавке у поступку израде техничке документације у потпуности поступио у складу са чланом 70. и 71. ЗЈН као и у складу са Правилником о безбедности дечјих игралишта (Сл.Гласник РС) 63/18, који представља Технички пропис. Такође указујемо да Наручилац није дужан да сваком заинтересованом лицу омогући учешће у поступку Јавне набавке не водећи притом рачуна о сврси јавне набавке, као ни о квалитету добара и радова који су предмет исте.

Pitanje broj: 2

Na strani 24. konkursne dokumentacije Naručilac je opredelio da ponuđačraspoláže poslovnim kapacitetom i to da je isporučio i montirao najmanje 24 dečijaigrališta na teritoriji Republici Srbiji u poslednjih 2 godine. Molimo Naručioca da uslov poslovnog kapaciteta izmeni tako da omogući duživremenski period u kom se traži da je realizovao navedene ugovore?U Zakonu o javnim nabavkama u čl. 77, u stavu 2, tačka 2), podtačka (1) stoji: –spisak najvažnijih izvedenih radova, isporučenih dobara ili pruženih uslugaza period koji nije duži odosam godina za radove, odnosno pet godina zadobra i usluge, sa iznosima, datumima i listama kupaca odnosno naručilaca.Omogućavanje dužeg vremenskog perioda za ispunjavanje uslova poslovnogkapaciteta dozvoljava se da što veći broj ponuđača ispuni traženi uslov i samitim omogućava se veća konkurencija među ponuđačima što je u skladu sanačelom obezbeđivanja konkurencije iz čl. 10 Zakona o javnim nabavkama.Po konkursnoj dokumentaciji traži se postavka dečijih igrališta na 6 lokacija, iz kograzloga je Naručilac opredelio uslov čak u četvorostruko većem iznosu?Ovako postavljen uslov je prekomeran i ograničavajući po ponuđače. Molimo Naručioca da u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama smanji iznosisporučenih i montiranih dečijih igrališta na iznos koji je dvostruko veći od iznosakoji je predmet javne nabavke?

Одговор 2

Прихвата се сугестија заинтересованог лица, конкурсна документација је усаглашена са захтевом

Члан 77. став 2, тачка 2, подтачка 1 ЗЈН дефинише обавезу Наручиоца као максималну. Дакле, истим чланом није дефинисан минимални период за референтно доказивање изведених радова, испоручених добра или пружених услуга. Наручилац сматра да је имајући у виду предмет јавне набавке,рок извршења, период трајања уговора, примерен рок за доказивање референци је рок од две године (2018 и 2017). Напомињемо да је предмет јавне набавке дечије игралишта у које спадају осим реквизита и пратећи елементи дефинисани Конкурсном документацијом и Правилником о безбедности дечјих игралишта (Сл.Гласник РС) 63/18, као што је застоп, ограда, урбани мобилијар и сл.

Имајући у виду да дечије игралиште представља широк појам, те да од саме величине, садржаја, локације, избора опреме,квалитета и количине опреме и застора зависи обим реализације посла, те да дечије игралиште које садржи нпр. четири реквизита,које је понуђач испоручио и монтирао може представљати референтно игралиште, Наручилац се определио да референтни број испоручених и монтирани дечијих игралишта на територији Републике Србије износи 24 дечија игралишта. Наручилац је у Конкурсној документацији овако дефинисаним пословним капацитетом, имајући у виду број захтеваних дечијих игралишта (укупно 6), максимални рок за извршење радова и испоруку и монтажу добара (100 дана) и процењену вредност јавне набавке (25.000.000,00рсд), са посебним освртом на безбедност опреме и застора у односу на кориснике и њихове пратиоце. Имајући у виду горе наведено, понуђачи самостално или као учесници у заједничкој понуди (члан 81.ЗЈН) треба да су испоручили и монтирали једно (1) дечије игралиште месечно, односно минимум 24 дечија игралишта.у претходне 2 године (2018 и

2017) Наручилац сматра да овако дефинисаним пословним капацитетом није повредио члан 10 ЗЈН.

Такође напомињемо да заинтересовано лице самостално или као учесник у заједничкој понуди у складу са чланом 81.ЗЈН може испунити захтевани пословни капацитет.

Повећава се број година за коју се тражи референца са две на три (2018,2017,2016)

Питање број: 3

На страни 24. конкурсне документације услов пословног капацитета доказује сепоткопијом окончане или привремене ситуације, а на страни 58. у Обрасту 11 стојида, као прилог може да се достави рачун. Да ли Наручилац дозвољава да се приложи фотокопија фактуре (рачуна) оверена од стране инвеститора и извођача радова, с обзиром да у неким пословима није предвиђено издавање окончане ситуације?

Одговор 3

Прихвата се сугестија заинтересованог лица.

Уз достављење уредно попуњеног обрасца бр 11. може се приложити фотокопија фактуре/рачуна оверене од стране инвеститора и потенцијалног понуђача.

Питање број: 4

Како доказати број игралишта које је испоручио и монтирао понуђач за одређеног наручиоца, када је на окончаној или фактури збирно приказан већи број справа који семонтирају на више игралишта. На фактури и уговору се не види колико је игралишта монтирано јер је приказано само укупан број справа које су испоручене и монтиране. Овај податак се не може доказати ни кроз образац број 13 – Потврда референце који је дат у конкурсној документацији?

Одговор 4

Прихвата се сугестија заинтересованог лица, конкурсна документација је усачлашена са захтевом

Мења се образац 13 у коме се додаје колона – број испоручених и монтираних игралишта на који се односи наведени уговор

Питање број: 5

На Обрасту број 13 стоји: да је испоручио и монтирао деčија игралишта на територији Републике Србије од стране корисника/инвеститора којем је испоручио и монтирао деčија игралишта на територији Републике на дан: ____ . ____ . 2019. Године. Који датум треба ту да стоји, да ли датум када су извршени радови према окончаној односно фактури (наведена година на обрасту не одговара) или датум када је издата потврда?

Одговор 5

Прихвата се сугестија заинтересованог лица, конкурсна документација је усаглашена са захтевом

Приликом израде Конкурсне документације дошло је до штампарске грешке. На обрасту бр 13. треба да стоји датум и година када су извршени радови према окончаној ситуацији/фактури.

У Обрасту 13 мења се 2019 и гласи 20..

Питање број: 6

У Упутству понуђачима како да припреме понуду сте навели да сви образци из конкурсне документације а који се достављају у понуди морају бити у оригиналу. С обзиром да се сви докази достављају у фотокопији, да ли се Образац број 13 – Потврда референце, као доказ пословног капацитета доставља се у фотокопији?

Одговор 6

На страни 65. Конкурсне документације између осталог наводи се :“Сви обрасци из конкурсне документације, а који се достављају у понуди морају бити оригинални обрасци из конкурсне документације објављени на порталу јавних набавки Управе за јавне набавке Републике Србије“

Из наведеног следи да се искључиво користе прописани и објављени обрасци односно да се не могу користити обрасци које потенцијални понуђач дефинише по сопственом нахођењу у слободној форми.

Питање број: 7

Навели сте да се обилазак локације и увид у пројектну документацију може обавити у периоду од 10ог до 15ог дана од дана објављивања позива за достављање понуда. Наведени период спада у дане празника и оставља могућност само два дана за обилазак. Молимо Наручиоца да продужи временски период за обилазак локације?

Одговор 7

Прихвата се сугестија заинтересованог лица, конкурсна документација је усаглашена са захтевом.

Омогућиће се заинтересованим лицима да изврше увид у пројектну документацију и обилазак локација до 07.05.2019.године.

Питање број: 8

Да ли је Образац број 2.-Изјава о испуњености обавезних и додатних услова заучеће у поступку јавне набавке, довољан без доказа с обзиром да сте навели насамом Образцу број 2. у тачки 4 да он потврђује да понуђач располаже оходним финансијским, пословним и техничким капацитетом?

Одговор 8

Прихвата се сугестија заинтересованог лица, конкурсна документација је усаглашена са захтевом

У образцу бр 2 брише се тачка 4. Образац се зове Изјава о испуњености обавезних услова за учешће у поступку јавне набавке

Додатни услови се доказују доказима који су наведени у конкурсној документацији а не изјавом.

Питање број: 9

Из ког разлога Наручилац тражи да понуђач поседује 2 камион кипера од 13 до 16т? Наведени услов је прекомеран, Наручилац је тај који одређује услове за учешће у поступку тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке..

Одговор 9

Наручилац остаје при ставу за захтевани Технички капацитет. Природа припремних грађевинских радова захтева ангажовање наведених машина и у логичкој вези је са јавном набавком. Даље, како је Конкурсном документацијом предвиђено укупно 6 (шест) деценија игралишта која треба у делу припремних грађевинских радова изградити, а потом испоручити и монтирати захтевану опрему и то у максималном року од 100 (сто) дана, те како се уговорени радови морају извршавати паралелно на различитим локацијама, јасно је зашто је захтеван овакав технички капацитет у погледу неопходности располагања понуђача са најмање два камиона кипера од 13 до 16 тона носивости. Наручилац не ограничава заинтересована лица начином на који ће обезбедити захтеване машине, већ дозвољава понуђачу да исте обезбеди у складу са могућностима које му пружа Закон о јавним набавкама. Како би се обезбедио равноправни статус свим заинтересованим

лицима наручилац је предвидео обилазак локација и увид у пројектну документацију. На овај начин омогућиће се свим заинтересованим лицима да сачине прихватљиву понуду.

Pitanje broj: 10

Da li ponuđač može da dostavi fotokopiju važeće polise osiguranja umesto od štampane slike registracione nalepnice vozila i mašina iz koje se jasno vididatum važeće registracije?

Одговор 10

Понуђач може да достави фотокопију важеће полисе осигурања.

Pitanje broj: 11

Na osnovu člana 22. Pravilnika o bezbednosti dečijih igrališta (Sl.glasnik broj63/2018), proizvođač opreme za dečija igrališta ili površine za ublažavanje udara,ili njegov zastupnik potvrđuje usaglašenost sa bezbednosnim zahtevima,sačinjavanjem deklaracije o usaglašenosti na osnovu sledećih dokumenata:-ispitnog izveštaja o ispunjenosti zahteva relevantnih standarda iz čl. 11 Pravilnikao bezbednosti dečijih igrališta,-sertifikata za korišćene materijale prilikom izrade opreme ili ekvivalentnomstandardu,-sertifikat o uvedenom sistemu menadžmenta kvalitetom prema SRPS EN 9001. Imajući u vidu navedeno, nepotrebno je tražiti da ponuđač dostavlja svu naprednavedenu dokumentaciju jer je deklaracija o usaglašenosti više nego dovoljandokaz o ispunjenosti bezbednosnih zahteva. Prema Pravilniku deklaracija ousaglašenosti se sačinjava na osnovu prethodno navedene dokumentacije.

Одговор 11

Не прихвата се сугестија заинтересованог лица.

Правилник о безбедности дечјих игралишта представља Технички пропис. Исти третира све безбедносне али и квалитативне и кванитативне аспекте опреме, застора, начина стављања у промет истих, дефинише начин пројектовања игралишта, захтеве околине али и начине доказивања испуњености услова у складу са захтеваним стандардима дефинисаним овим Техничким прописом.

Конкурсном документацијом у Обрасцу 1 –Техничка спецификација предмета јавне набавке дефинисани су технички описи опреме као и Технички захтеви које опрема и гумене подлоге мора да испуњава у складу са Техничким прописом, као и начин доказивања истих што је у складу са чланом 70 и 71 ЗЈН.

Поглавље VI. ДОКУМЕНТАЦИЈА КОЈА ПРАТИ ПРОИЗВОДЕ ПРИЛИКОМ СТАВЉАЊА НА ТРЖИШТЕ И/ИЛИ УПОТРЕБУ, Правилника о безбедности дечјих игралишта (Сл.Гласник РС) 63/18, у члану 16. претпоследњи став гласи: “Произвођач или његов заступник, односно увозник, ако произвођач или његов заступник нису регистровани у Републици Србији, на захтев надлежног органа надзора или наручиоца, мора да достави копије извештаја о испитивањима“.

Декларација о усаглашености чини Исправу о усаглашености а њен садржај дефинисан је чланом 30. Правилника о безбедности дечјих игралишта (Сл.Гласник РС) 63/18, и суштински представља изричиту изјаву којом се потврђује да опреме и површина за ублажавање удара одговарају захтевима Стандарда дефинисаних овим правилником.

Како би било у опште могуће издати декларацију о усаглашености неопходно је да произвођач опреме изврши претходне радње и поседује документацију садржану у члану 22. Правилника:

- испитног извештаја о испуњености захтева релевантних стандарда из члана 11. овог правилника, за типску опрему;
- сертификатима за коришћене материјале приликом израде опреме и
- сертификат о уведенom систему менаџмента квалитетом према СРПС ЕН 9001 или еквивалентном стандарду.

Из наведеног следи да Произвођач може издати Декларацију за понуђени производ искључиво ако поседује наведену документацију, у сваком другом случају издата Декларација била би неприхватљива и противна прописима.

Такође, наручилац недвосмислено може утврдити само и искључиво из Испитног извештаја да ли понуђена опрема или гумена плоча одговара захтевима из техничке спецификације, од којих материјал је израђена, величину самих реквизита у смислу основних димензија, габарита, величину безбедносних зона, методама испитивања којима је сваки појединачни део опреме испитан у складу са захтеваним СРПС ЕН 1176 и 1177 стандардима, садржаним у члану 11 Правилника, добије информацију о лицу које је вршило испитивање као и о коришћеним мерним инструментима за испитивање и сл.

Имајући у виду наведено, неопходно је да понуђач достави сву захтевану документацију дефинисану Обрасцем 1. из које се недвосмислено може утврдити да понуђена опрема и гумене подлоге испуњава све захтеване карактеристике и безбедносне захтеве односно да је понуђена опрема и гумена подлога испитана у складу са СРПЕ ЕН 1176 и СРПС ЕН 1177 стандардима те да је као таква безбедна за коришћење.

Питанје број: 12

На страни 71. конкурсне документације Наручилац је одређио врсту критеријума задоделу уговора и то “економски најповољнија понуда” и одређио критеријумбодовања: 1. висина понуђене цене, 2. услови плаћања, 3. рок испоруке. Formula по којој се рачуна за таčku 2. и 3. погрешно је формулисана. Наћин на којиие у конкурсној документацији наведено, губи се смисао система бодовања “економски најповољнија понуда” јер се све своди на најнижу понуђену цену и аутоматски се даје предност оном понуђачу са најнижом понуђеном ценом безобзира на остале критеријуме. На овај наћин све се своди на најнижу понуђену цену. Надаље, критеријум 2. је неприменљив из разлога што је Наручилац сам омогућио могућност авансног плаћања. На који наћин се бодују услови плаћања (10 pondera за понуђача без авансног плаћања а 5 pondera за понуђача који тражи авансно плаћање)? Критеријум 3. потребно је одредити одређен распон нпр. рок испоруке до 45 дана – 30 pondera (max), од 46-60 дана – 20 pondera, од 61-90 дана – 10 pondera и сл. Молимо Наручиоца да изврши измену конкурсне документације.

Одговор 12

Прихвата се сугестија заинтересованог лица, конкурсна документација је усаглашена са захтевом

МЕЊА СЕ ВРСТА КРИТЕРИЈУМА ЗА ДОДЕЛУ УГОВОРА, ЕЛЕМЕНТИ КРИТЕРИЈУМА НА ОСНОВУ КОЈИХ СЕ ДОДЕЉУЈЕ УГОВОР И МЕТОДОЛОГИЈА ЗА ДОДЕЛУ ПОНДЕРА ЗА СВАКИ ЕЛЕМЕНТ КРИТЕРИЈУМА НА СЛЕДЕЋИ НАЧИН

1. Критеријум за доделу уговора:

Избор наповољније понуде наручилац ће вршити применом критеријума “економски најповољнија понуда” применом следећег критеријума:

Понуђена цена	60 пондера
Начин и динамика исплате, односно висина захтеваног аванса	10 пондера
Рок испоруке добара	30 пондера

Елементи ће бити вредновани по следећим формулама:

Понуђена цена - V_p , где је: C_{min} - најнижа понуђена цена, C_p - понуђена цена конкретне понуде, P_p - број пондера

$$B_{pc} = \frac{C_{\min}}{C_p} \cdot P_p$$

Начин и динамика исплате, односно висина захтеваног аванса - B_{up} , где је: A_p - висина захтеваног аванса (у процентима), R_p - понуђени рок плаћања конкретне понуде (у данима), R_{max} - максимално понуђени рок плаћања (у данима), P_p - број пондера

$$B_{up} = 0,5 \cdot \left[\frac{100 - A_p}{100} + \frac{R_p}{R_{\max}} \right] \cdot P_p$$

Рок испоруке добара - B_{pi} , где је: R_{min} - најнижи понуђени рок за испоруку добара (у данима), R_p - понуђени рок за испоруку добара конкретне понуде (у данима), P_p - број пондера

$$B_{pi} = \frac{R_{\min}}{R_p} \cdot P_p$$

Обавезно приложити измењене стране Конкурсне документације које се налазе у Прилогу.

Прилог: Измењена Конкурсна документација

КОМИСИЈА ЗА ЈАВНЕ НАБАВКЕ